



## VANDA OCH KERVO VÄLFÄRDSOMRÅDETS REVISIONSNÄMNDENS UTVÄRDERINGSBERÄTTELSE FÖR 2021

### Innehåll

1.	Om välfärdsområdesreformen .....	1
1.1	Tidsplan och mål .....	1
1.2	Det temporära beredningsorganet .....	1
2.	§ 97 Revisionsnämndens uppgifter, sammansättning och arbete .....	3
3.	Bokslut 2021 .....	7
4.	En utvärdering om genomförandet av välfärdsområdets ekonomi och verksamhet samt hur beredningen fortskridit i 2021 .....	12
5.	Revisionsnämnden observationer och framhävmningar .....	20
6.	Underskrifter .....	22



## 1. Om välfärdsområdesreformen

### 1.1 Tidsplan och mål

Riksdagen har i juni 2021 antagit regeringspropositionen om inrättande av välfärdsområden och om reformen av ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet. På basis av lagreformen inrättades i Finland nya välfärdsområden, och social- och hälsovårdstjänsterna samt räddningsväsendets tjänster inom hela offentliga sektorn förnyades.

Målet med välfärdsområdsreformen är att överbrygga skillnaderna i välfärd och hälsa, trygga jämlika och högkvalitativa social- och hälsovårdstjänster för alla finländare, förbättra tillgången till tjänster särskilt på basnivå, trygga tillgången till kvalificerad arbetskraft, möta de utmaningar som samhällsliga förändringar orsakar och dämpa ökningen av kostnader.

### 1.2 Det temporära beredningsorganet

Enligt 8 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovård och om införande av den lagstiftning som gäller reformen (616/2021, införandelagen) ska det temporära beredningsorganet i varje välfärdsområde bereda inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning tills välfärdsområdesfullmäktige har valts och den välfärdsområdesstyrelse som tillsatts av välfärdsområdesfullmäktige har inlett sin verksamhet. Kommuner inom välfärdsområdet, samarbetsområden för primärvård och socialvård, sjukvårdsdistrikt, specialomsorgsdistrikt och områdets räddningsväsenden kommer sinsemellan överens om sammansättningen för det temporära beredningsorganet.

Enligt 10 § i införandelagen leder det temporära beredningsorganet beredningsarbetet inriktat på att inleda verksamheten och förvaltningen och utövar därmed sammanhängande beslutanderätt, samt för talan i frågor som gäller dess uppgifter, tills välfärdsområdesfullmäktiges mandattid börjar.

I samarbete med de myndigheter från vilka det övergår uppgifter och personal som utför uppgifterna till välfärdsområdet ska beredningsgruppen

1) utreda vilken personal som övergår till välfärdsområdet och för välfärdsområdesfullmäktige bereda förslag till övergångsplan och övergångsavtal för personalen,



- 2) delta i utredandet av vilken fast och lös egendom som övergår till välfärdsområdet,
- 3) delta i utredandet av vilka avtal som övergår till välfärdsområdet och de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till dem,
- 4) delta i utredandet av de informations- och kommunikationstekniska system och lösningar som stöder skötseln av de förvaltnings- och serviceuppgifter som övergår till välfärdsområdet,
- 5) bereda organiseringen av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning samt valet av revisor,
- 6) besluta om välfärdsområdets budget för 2021 och 2022,
- 7) delta i ordnandet av det första välfärdsområdesvalet,
- 8) bereda andra ärenden med direkt anknytning till inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning,
- 9) bereda och genomföra riskhantering som gäller punkterna 1–8.

Beredningsorganets behörighet är begränsad så att det får

- 1) anställa personer endast i tidsbestämda tjänste- eller arbetsavtalsförhållanden med välfärdsområdet på så sätt att dessa förhållanden upphör senast den 31 december 2023,
- 2) ingå bindande avtal för välfärdsområdet som gäller endast för viss tid, på så sätt att de upphör senast den 31 december 2023.

I fråga om förfarandet i beredningsorganet tillämpas bestämmelserna i lagen om välfärdsområden.

Det temporära beredningsorganet för Vandas och Kervos välfärdsområde (VATE) inledde sin verksamhet i augusti 2021. Vanda och Kervo välfärdsområdets politiska uppföljningsgrupp har omkring månatligen rapporterat om hur välfärdsområdesberedningen fortskridit. Målet med utvärderingsberättelsen är att granska särskilt VATE:s och beredningsorganisationens verksamhet i 2021.



## 2. § 97 Revisionsnämndens uppgifter, sammansättning och arbete

Enligt 125 § i lagen om välfärdsområden tillsätter välfärdsområdesfullmäktige en revisionsnämnd för ordnande av granskning av förvaltningen och ekonomin samt för utvärdering. Nämndens ordförande och vice ordförande ska vara fullmäktigeledamöter.

Revisionsnämnden ska

- 1) bereda de ärenden som gäller granskning av förvaltningen och ekonomin och som välfärdsområdesfullmäktige ska fatta beslut om,
- 2) bedöma huruvida de mål för verksamheten och ekonomin som välfärdsområdesfullmäktige satt upp har nåtts i välfärdsområdet och välfärdsområdeskoncernen och huruvida verksamheten är ordnad på ett resultatrikt och ändamålsenligt sätt,
- 3) bedöma hur balanseringen av ekonomin har utfallit under räkenskapsperioden och om målen och åtgärderna i ekonomiplanen är tillräckliga för att balansera ekonomin,
- 4) se till att granskningen av välfärdsområdet och dess dottersammanslutningar samordnas,
- 5) övervaka att skyldigheten enligt 89 § att redogöra för bindningar iakttas och tillkännage redogörelserna för välfärdsområdesfullmäktige,
- 6) för välfärdsområdesstyrelsen bereda ett förslag till bestämmelser om nämndens uppgifter i förvaltningsstadgan samt till budget för utvärderingen och granskningen.

Välfärdsområdesstyrelsen får avvika från revisionsnämndens förslag till bestämmelser i förvaltningsstadgan och från dess budgetförslag av en grundad anledning som gäller samordningen av välfärdsområdets förvaltningsstadga och budgetförslag.

Revisionsnämnden gör upp en utvärderingsplan och lämnar för varje år välfärdsområdesfullmäktige en utvärderingsberättelse som innehåller resultaten av utvärderingen. Välfärdsområdesfullmäktige behandlar utvärderingsberättelsen i samband med bokslutet. Nämnden kan även ge välfärdsområdesfullmäktige andra utredningar om resultaten av utvärderingen som den anser behövliga.



Välfrädsområdesstyrelsen lämnar välfrädsområdesfullmäktige ett utlåtande om de åtgärder som utvärderingsberättelsen ger anledning till.

Enligt 81 § i förvaltningsstadgan för Vanda och Kervo välfrädsområden ska revisionsnämnden i enlighet med de uppgifter som föreskrivs i lagen om välfrädsområden svara för granskningen av förvaltningen och ekonomin, utvärderingen av målen, resultaten och ändamålsenligheten i välfrädsområdets och välfrädsområdeskoncernens verksamhet och ekonomi samt övervaka att skyldigheten att redogöra för bindningar iakttas. Revisionsnämnden ska dessutom för välfrädsområdesfullmäktige lägga fram ett förslag om huruvida bokslutet kan godkännas och de redovisningsskyldiga beviljas ansvarsfrihet.

Utöver vad som bestäms i 125 § i lagen om välfrädsområden ska revisionsnämnden:

1. godkänna revisionsnämndens utvärderingsplan,
2. följa hur revisorernas revisionsplan utfaller och hur revisorerna utför sina uppgifter samt vid behov komma med förslag om hur revisionen kunde utvecklas,
3. se till att revisionen får de resurser som behövs för att revisionen ska kunna utföras i den omfattning som god offentlig revisionsssed förutsätter,
4. komma med initiativ och förslag om hur uppgifterna för revisionsnämnden, revisorerna, internrevisionen samt Statens revisionsverk kunde samordnas på ett så ändamålsenligt sätt som möjligt,
5. övervaka hur skyldigheten att redogöra för bindningar iakttas, att redogörelserna för bindningar tillkännages för välfrädsområdesfullmäktige en gång om året och se till att de offentliga uppgifterna i registret över bindningar publiceras på välfrädsområdets webbplats,
6. vara registeransvarig för registret över bindningar,
7. ansvara för informationsgången,
8. besluta om revisionschefens lön. Revisionsnämndens ordförande är chef för revisionschefen.



Revisionsnämnden informerar i första hand välfärdsområdesfullmäktige om frågor som gäller nämndens uppgifter. Övrig information ges på det sätt som revisionsnämnden beslutar. I informationsgivningen iakttas i tillämpliga delar de allmänna anvisningar om principerna för information som godkänts av välfärdsområdesstyrelsen.

Enligt 12 § andra moment i förvaltningsstadgan har revisionsnämnden 13 ledamöter, och bland dem väljer välfärdsområdesfullmäktige ordförande och vice ordförande för nämnden. Ordföranden och vice ordföranden ska vara fullmäktigeledamöter. Varje ledamot har en personlig ersättare.

Välfärdsområdesfullmäktige har vid sitt sammanträde 8.3.2022 § 7 beslutat att välja revisionsnämndens sammanslutning enligt följande:

Mika Niikko (Sannf, ordförande), ersättare Toni Eskelinen (Sannf)

Ulla Kaukola (SDP, vice ordförande) ersättare Teija Toivonen (SDP)

Jan-Peter Sjöroos (SFP), ersättare Jan-Erik Eklöf (SFP)

Loviisa Kaartokallio (KD), ersättare Marja Salonius (KD)

Marjo Koistinen (Saml), ersättare Irina Alanne (Saml)

Markku Pyykkölä (Saml), ersättare Janne Koskinen (Saml)

Matilda Stirkkinen (SDP), ersättare Johanna Hristov (SDP)

Ranbir Sodhi (SDP), ersättare Mika Oja (SDP)

Ritva Bäckström (VF), ersättare Tuija Husari (VF)

Sami Kanerva (Saml), ersättare Pekka Äikäs (Saml)

Tia Seppänen (Gröna), ersättare Jaana Carlenius (Gröna)

Vaula Norrena (Gröna), ersättare Tytti Villanen (Gröna)

Tuukka Saimen (Sannf), ersättare Timo Valtonen (Sannf)

Revisionsnämnden har sammanträtt fyra gånger (8.4; 20.4; 4.5 och 30.5).



Vid sitt första sammanträde 8.4.2022 beslutade nämnden att vid sin utredning falla tillbaka på färdplanen för den regionala beredningen som upprätthålls av social- och hälsovårdsministeriet, samt höra förvaltningsberedningsdirektören, förändringsledaren för välfärdsområdet samt de ledare som är centrala för beredningen,

Vid sitt andra sammanträde 20.4 genomförde nämnden utvärderingen.

Vid sitt tredje sammanträde 4.5.2022 behandlade nämnden den första versionen av utvärderingsberättelsen.

Vid sitt fjärde sammanträde 30.5 godkände nämnden utvärderingsberättelsen.

Vid revisionsnämndens sammanträden har ärendena behandlats utgående från ordförandens redogörelse, eftersom enligt 80 § i förvaltningsstadgan för Vanda och Kervo välfärdsområde behandlas ärenden före valet av revisionschefen på basis av ordförandens redogörelse utan föredragning av en tjänsteinnehavare. Hannamari Harju har varit sekreterare för revisionsnämnden.

För att kunna utföra utvärderingsuppdraget har revisionsnämnden bekantat sig med SHM:s färdplan för den regionala beredningen, VATE:s mötesprotokoll samt bokslutet för 2021. Dessutom har revisionsnämnden vid sitt sammanträde 20.4.2022 hört förvaltningsberedningsdirektör Mikko Hokkanen och välfärdsområdets förändringsledare Timo Aronkytö.



### 3. Bokslut 2021

Vid upprättandet av bokslutet för välfärdsområdet tillämpas lagen om välfärdsområden (611/2021), samt i tillämpliga delar bokföringslagen. Enligt 117 § i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesstyrelsen efter revisionen förelägga välfärdsområdesfullmäktige bokslutet. Fullmäktige ska behandla bokslutet före utgången av juni månad. Bokslutet undertecknas både av ledamöterna i välfärdsområdesstyrelsen och av välfärdsområdesdirektören. Verksamhetsberättelsen är en del av bokslutet.

Under 2021 har det temporära beredningsorganet för Vandas och Kervos välfärdsområde ansvarat för beredningen av inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning. Verksamheten har finansierats med statsunderstödet som finansministeriet beviljat och som betalades under 2021 och 2022. Enligt statsunderstödsbesluten kan anslag användas för grundandet av välfärdsområden, verksamheten och kostnader för det temporära beredningsorganet. Med tanke på organiseringsansvaret är målet att säkerställa trygg övergång för kunder, patienter och anställda till välfärdsområdet från och med början av 2023.

Beredningsfinansieringen för Vandas och Kervos välfärdsområde indelas i den allmänt täckta basfinansieringen och finansiering som riktas mot IKT-förändringsarbete. Enligt finansministeriets beslut 1.7.2021 var den allmänt täckta basfinansieringen för Vandas och Kervos välfärdsområde 0,6 . euro i 2021. Det temporära beredningsorganet fastställde 18.8.2021 § 13 Vandas och Kervos välfärdsområdets budget för 2021. Med sitt beslut 10.11.2021 VN/27028/2021 beviljade social- och hälsovårdsministeriet 1,0 milj. euro i förberedningen av IKT-förändringen. Verksamhetskostnader som faktiskt uppkommit i bokslutet 2021 var sammanlagt 0,6 milj. euro. Utgifterna bestod i huvudsak av utgifter som hänför sig till inledande av det temporära organets verksamhet (t.ex. rekryteringar, personalkostnader, upphandling av arbetsredskap, kontorsmöbler, köp av ekonomiförvaltningstjänster).

Den allmänt täckta basfinansieringen finns tillgänglig fram till 31.12.2023 och IKT-finansieringen fram till 31.12.2025. I bokslutet för 2021 periodiseras den outnyttjade delen av finansieringen som förskott. Stöd och bidrag framställs i verksamhetsintäkter i resultaträkningen i relation till medlen som använts, och därför uppstår det inget överskott eller underskott under räkenskapsperioden 2021.





Investeringsutgiften under räkenskapsperioden bestod av teckning av Kommunernas Tiera Ab:s aktier. På grund av teckning av aktierna kan välfärdsområdet utnyttja Tiera Ab:s tjänster: Kommunernas Tiera är ett nationellt bolag som ägs av kommunorganisationer och erbjuder och utvecklar IKT-tjänster och digitala lösningar som färdigt konkurrensutsatta produkterbjudanden.



# TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

## Tuloslaskelma

	TULOSLASKELMA	1.7.-31.12.2021
<b>Toimintatuotot</b>		
Tuet ja avustukset		642 491,32
<b>Toimintakulut</b>		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-	212 754,86
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-	30 907,32
Muut henkilösivukulut	-	8 419,42
Palvelujen ostot	-	356 570,97
Aineet tarvikkeet tavarat	-	25 623,77
Muut toimintakulut	-	<u>8 207,31</u>
<b>Toimintakate</b>		7,67
<b>Rahoitustuotot ja kulut</b>		
Korkotuotot		0,04
Korkokulut	-	<u>7,71</u>
		-7,67
<b>Vuosikate</b>		0,00
<b>Tilikauden tulos</b>		0,00
<b>Tilikauden ylijäämä (alijäämä)</b>		0,00



## Tase

	<b>TASE</b>	<b>31.12.2021</b>
<b>VASTAAVAA</b>		
<b>PYSYVÄT VASTAAVAT</b>		
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet		20,00
<b>VAIHTUVAT VASTAAVAT</b>		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Muut saamiset		75 632,54
Rahat ja pankkisaamiset		1 246 985,95
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>		<b>1 322 638,49</b>
<b>VASTATTAVAA</b>		
<b>OMA PÄÄOMA</b>		
Peruspääoma		0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)		0,00
<b>VIERAS PÄÄOMA</b>		
Lyhytaikainen		
Saadut ennakot		1 021 976,68
Ostovelat		158 169,48
Muut velat		24 960,31
Siirtovelat		117 532,02
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>		<b>1 322 638,49</b>



## Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA		1.7.-31.12.2021
<b>Toiminnan rahavirta</b>		0,00
<b>Investointien rahavirta</b>		
Investointimenot		-20,00
<b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>		-20,00
<b>Rahoituksen rahavirta</b>		
Oman pääoman muutokset		0,00
Saamisten muutos		-75 632,54
Korottomien velkojen muutos		1 322 638,49
<b>Rahoituksen rahavirta</b>		1 247 005,95
<b>Rahavarojen muutos</b>		1 246 985,95
Rahavarojen muutos		1 246 985,95
Rahavarat 31.12.		1 246 985,95
Rahavarat 1.7.		0,00

#### 4. En utvärdering om genomförandet av välfärdsområdets ekonomi och verksamhet samt hur beredningen fortskridit i 2021

Rapporteringen av välfärdsområdets verksamhet är baserad på färdplanen för den regionala beredningen. Under den frivilliga beredningen uppgjordes färdplanen för den regionala beredningen i samarbete mellan ministerier och välfärdsområdets beredare. I färdplanen har fastställts de ungefär 650 viktigaste uppgifterna som välfärdsområden ska utföra under beredningsprocessen. En del av uppgifterna är kritiska och en del är icke-kritiska. I färdplanen visas färdighetsgraden i rött, gult, orange och grönt enligt hur beredningen har fortskridit. I bild 1 har beskrivits hur beredningen fortskridit enligt färdplanen för det regionala genomförandet 31.12.2021 <https://soteuudistus.fi/documents/16650278/20403333/Joulukuun+tilannekuva,+julkaistu+28.1.2022,+p%C3%A4ivitetty+3.2..pdf/24d1e0ea-41a8-0d1d-0e24-4b2b5018794e/Joulukuun+tilannekuva,+julkaistu+28.1.2022,+p%C3%A4ivitetty+3.2..pdf?t=1643886451488>

### Alueellisen toimeenpanon tiekartan mukainen eteneminen 12/21

Tarkasteltavana tehtävät Q4/2021 asti

	Hallinto, talous ja tukipalvelut	Johtaminen ja osaaminen	Palveluiden järjestäminen	Yhdyspinnat	ICT
Tehtävien lkm. yht.	69	30	17	20	55
Etelä-Karjala	99 %	100 %	100 %	100 %	91 %
Etelä-Pohjanmaa	96 %	100 %	100 %	75 %	98 %
Etelä-Savo	87 %	90 %	94 %	85 %	93 %
Helsinki	84 %	100 %	86 %	100 %	100 %
HUS	96 %	100 %	100 %	-	100 %
Itä-Uusimaa	86 %	90 %	82 %	100 %	55 %
Kainuu	72 %	60 %	47 %	75 %	82 %
Kanta-Häme	100 %	97 %	100 %	35 %	65 %
Keski-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	91 %
Keski-Suomi	90 %	93 %	88 %	100 %	100 %
Keski-Uusimaa	100 %	100 %	100 %	100 %	71 %
Kymenlaakso	93 %	97 %	100 %	95 %	100 %
Lappi	71 %	83 %	94 %	100 %	73 %
Länsi-Uusimaa	65 %	80 %	41 %	40 %	51 %
Pirkanmaa	94 %	97 %	88 %	80 %	91 %
Pohjanmaa	100 %	97 %	88 %	70 %	78 %
Pohjois-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	85 %
Pohjois-Pohjanmaa	68 %	77 %	82 %	100 %	93 %
Pohjois-Savo	94 %	70 %	82 %	100 %	98 %
Päijät-Häme	86 %	90 %	88 %	100 %	80 %
Satakunta	78 %	90 %	71 %	65 %	40 %
Vantaa-Kerava	64 %	70 %	88 %	70 %	80 %
Varsinais-Suomi	72 %	77 %	65 %	45 %	40 %

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita
 ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita
 ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita
 ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 1: Hur beredningen har fortskridit enligt färdplanen för det regionala genomförandet.



I färdplanen för den regionala beredningen rapporterades i 2021 om uppgifterna samt hur de kommit igång och blivit färdiga. Rapporteringen gick inte igenom uppgifternas färdighetsgrad, utan huruvida uppgifterna har påbörjats eller slutförts. Inom Vanda och Kervo välfärdsområde hade uppföljningen och uppdateringen av färdplanen delegerats till beredningsdirektörer och beredningschefer. Målet var att en ansvarsfull beredare skulle hittas för varje uppgift.

De uppgifter som till 75 % är pågående /färdiga, visas i grönt i färdplanen. I gult visas de uppgifter som till 50–75 % är pågående/färdiga, i orange de uppgifter som till 25–49 % är pågående/färdiga och i rött de uppgifter som till mindre än 25 % är pågående/färdiga.

Varje delområde (Förvaltning, ekonomi och stödtjänster; Ledning och kompetens; Ordnande av tjänster; Kontaktytor och IKT indelas vidare i delar som kan observeras mer noggrant. Det totala beredningskapet för förvaltning, ekonomi och stödtjänster var 64 %. I grönt var Förvaltningsstrukturer, ordnande av verksamhet och demokrati 94 %, koncernekonometri 85 % och administrativa stödtjänster 100 %. I gult var avtal 56 %, Tillgångar och lokaler 50 % och ärendehantering 65 %. I orange var organisering av informationsförvaltning 43 %. I rött var övergångar av personal 10 %.

## Valmisteluryhmä: Hallinto, talous ja tukipalvelut 12/21

Joulukuun tilannekuva (tehtävät Q4/2021 asti)	HTT - Kokonaiskuva	A. Hallinnon rakenteet, toiminnan järjestäminen ja demokratia	B. Konsernitalous	C. Henkilöstön asiat ml. Siirrot	D. Sopimukset	E. Hallinnolliset tukipalvelut	F. Omaisuus ja toimitilat	G. Asianhallinta	H. Tietohallinnon organisointi
Tehtävien lkm. yht.	69	17	13	10	9	2	8	3	7
Etelä-Karjala	99 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	86 %
Etelä-Pohjanmaa	96 %	100 %	92 %	90 %	100 %	100 %	100 %	100 %	86 %
Etelä-Savo	87 %	94 %	77 %	100 %	78 %	100 %	75 %	100 %	86 %
Helsinki	84 %	100 %	100 %	83 %	-	-	83 %	-	57 %
HUS	96 %	100 %	88 %	-	100 %	100 %	-	-	100 %
Itä-Uusimaa	86 %	100 %	85 %	100 %	89 %	50 %	63 %	100 %	57 %
Kainuu	72 %	88 %	54 %	70 %	89 %	50 %	63 %	100 %	57 %
Kanta-Häme	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Suomi	90 %	100 %	77 %	100 %	89 %	100 %	63 %	100 %	100 %
Keski-Uusimaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kyminlaakso	93 %	76 %	92 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Lappi	71 %	94 %	77 %	70 %	44 %	50 %	63 %	100 %	43 %
Länsi-Uusimaa	65 %	88 %	54 %	40 %	78 %	100 %	75 %	33 %	43 %
Pirkanmaa	94 %	100 %	100 %	100 %	89 %	100 %	100 %	100 %	57 %
Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Pohjois-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Pohjois-Pohjanmaa	68 %	88 %	77 %	20 %	67 %	50 %	50 %	67 %	100 %
Pohjois-Savo	94 %	94 %	100 %	100 %	78 %	100 %	88 %	100 %	100 %
Päijät-Häme	86 %	100 %	69 %	80 %	89 %	100 %	63 %	100 %	100 %
Satakunta	78 %	88 %	100 %	80 %	56 %	100 %	75 %	100 %	29 %
Vantaa-Kerava	64 %	94 %	85 %	10 %	56 %	100 %	50 %	67 %	43 %
Varsinais-Suomi	72 %	94 %	69 %	70 %	56 %	50 %	63 %	100 %	57 %

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 2: En noggrannare granskning av förvaltning, ekonomi och stödtjänster.



För delområdet för ledning och kompetens del var den totala färdighetsgraden 70 % (bild 3). I grönt var organisering och ledning av serviceproduktionen 100 %, ledning via kunskap och kunskapsunderlag 100 % och kommunikation, delaktighet och demokrati 88 %. I gult var ledningsstrukturer och verktygen för kunskapsledning 57 %. I rött var förmåga 0 %.

## Valmisteluryhmä: Johtaminen ja osaaminen 12/21

Joulukuun tilannekuva (tehtävät Q4/2021 asti)	J&O - Kokonaiskuva	A. Kyvykkydet	B. Johtamisrakenteet ja johtamisen välineet	C. Palvelutuotannon organisointi ja johtaminen	D. Tiedolla johtaminen ja tietopohjat	E. Viestintä, osallisuus ja demokratia
Tehtävien lkm yht.	30	5	7	2	8	8
Etelä-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Etelä-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Etelä-Savo	90 %	100 %	71 %	100 %	100 %	88 %
Helsinki	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
HUS	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Itä-Uusimaa	90 %	100 %	86 %	100 %	100 %	75 %
Kainuu	60 %	60 %	29 %	0 %	88 %	75 %
Kanta-Häme	97 %	80 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Suomi	93 %	100 %	86 %	100 %	88 %	100 %
Keski-Uusimaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kymenlaakso	97 %	100 %	86 %	100 %	100 %	100 %
Lappi	83 %	100 %	71 %	50 %	88 %	88 %
Länsi-Uusimaa	80 %	40 %	86 %	100 %	75 %	100 %
Pirkanmaa	97 %	100 %	86 %	100 %	100 %	100 %
Pohjanmaa	97 %	100 %	100 %	100 %	100 %	88 %
Pohjois-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Pohjois-Pohjanmaa	77 %	0 %	86 %	100 %	100 %	88 %
Pohjois-Savo	70 %	60 %	57 %	50 %	88 %	75 %
Päijät-Häme	90 %	100 %	57 %	100 %	100 %	100 %
Satakunta	90 %	100 %	57 %	100 %	100 %	100 %
Vantaa-Kerava	70 %	0 %	57 %	100 %	100 %	88 %
Varsinais-Suomi	77 %	100 %	86 %	100 %	75 %	50 %

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita    ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita    ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita    ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 3: En noggrannare granskning av delområdet för ledning och kompetens.



För delområdet Ordnande av tjänsters del var den totala färdighetsgraden 88 % (bild 4). I grönt var ramvillkor för ordnande 100 % och upphandlingar 100 %. I gult var invånarnas servicebehov 50 % och tjänster som ordnas och förenhetligande av tjänster 67 %.

## Valmisteluryhmä: Palveluiden järjestäminen 12/21

Joulukuun tilannekuva (tehtävät Q4/2021 asti)	Järjestäminen - Kokonaiskuva	A. Väestön palvelutarve	B. Toimintaympäristö ja sen turvallisuus	C. Järjestämisen reunaehdot	D. Järjestettävät palvelut ja palveluiden yhdenmukaistaminen	E. Hankinnat	F. Tuotannon ohjaus	G. Integraatio, koordinaatio ja yhteistyö
Tehtävien lkm yht.	17	2	0	3	3	9	0	0
Etelä-Karjala	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Etelä-Pohjanmaa	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Etelä-Savo	94 %	100 %	-	100 %	100 %	89 %	-	-
Helsinki	86 %	-	-	75 %	100 %	100 %	-	-
HUS	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Itä-Uusimaa	82 %	100 %	-	100 %	100 %	67 %	-	-
Kainuu	47 %	50 %	-	33 %	33 %	56 %	-	-
Kanta-Häme	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Keski-Pohjanmaa	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Keski-Suomi	88 %	100 %	-	100 %	100 %	78 %	-	-
Keski-Uusimaa	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Kymenlaakso	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Lappi	94 %	100 %	-	100 %	67 %	100 %	-	-
Länsi-Uusimaa	41 %	100 %	-	33 %	67 %	22 %	-	-
Pirkanmaa	88 %	100 %	-	100 %	67 %	89 %	-	-
Pohjanmaa	88 %	100 %	-	67 %	100 %	89 %	-	-
Pohjois-Karjala	100 %	100 %	-	100 %	100 %	100 %	-	-
Pohjois-Pohjanmaa	82 %	100 %	-	67 %	100 %	78 %	-	-
Pohjois-Savo	82 %	100 %	-	0 %	100 %	100 %	-	-
Päijät-Häme	88 %	100 %	-	100 %	67 %	89 %	-	-
Satakunta	71 %	100 %	-	0 %	100 %	78 %	-	-
Vantaa-Kerava	88 %	50 %	-	100 %	67 %	100 %	-	-
Varsinais-Suomi	65 %	100 %	-	67 %	33 %	67 %	-	-

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 4: En noggrannare granskning av delområdet Ordnande av tjänster.





För delområdet kontaktytors del var den totala färdighetsgraden 70 % (bild 5). I grönt var ordnande, styrning av produktion och förvaltningsstrukturer 80 %, ledning och nätverkssamarbete 100 %, personal och intressegrupp-delaktighet 100 %. I gult var förmåga och resursering 57 % och ledning via kunskap och datasystem 60 %.

## Valmisteluryhmä: Yhdyspinnat 12/21

Joulukuun tilannekuva (tehtävät Q4/2021 asti)	Yhdyspinnat - Kokonaiskuva	A. Järjestäminen, tuotannon ohjaus ja hallintorakenteet	B. Johtaminen ja verkostotyö	C. Kyvykkyydet ja resursointi	D. Henkilöstö ja sidosryhmä-osallisuus	E. Tiedolla johtaminen ja tietojärjestelmät
Tehtävien lkm yht.	20	5	1	7	2	5
Etelä-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Etelä-Pohjanmaa	75 %	100 %	100 %	29 %	100 %	100 %
Etelä-Savo	85 %	100 %	100 %	86 %	100 %	60 %
Helsinki	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
HUS	-	-	-	-	-	-
Itä-Uusimaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kainuu	75 %	100 %	100 %	71 %	50 %	60 %
Kanta-Häme	35 %	80 %	100 %	14 %	50 %	0 %
Keski-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Suomi	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Uusimaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kymenlaakso	95 %	80 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Lappi	100 %	100 %	100 %	86 %	100 %	100 %
Länsi-Uusimaa	40 %	60 %	0 %	29 %	100 %	20 %
Pirkanmaa	80 %	100 %	100 %	71 %	100 %	60 %
Pohjanmaa	70 %	60 %	100 %	57 %	100 %	80 %
Pohjois-Karjala	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Pohjois-Pohjanmaa	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Pohjois-Savo	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Päijät-Häme	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Satakunta	65 %	100 %	100 %	57 %	100 %	20 %
Vantaa-Kerava	70 %	80 %	100 %	57 %	100 %	60 %
Varsinais-Suomi	45 %	60 %	0 %	14 %	50 %	80 %

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 5: En noggrannare granskning av delområdet kontaktytor.

För IKT-beredningens del var den totala färdighetsgraden 80 % (bild 6). I grönt var förvaltningsuppgifter 100 %, system som är oavhängiga av sektorer 87 % och system som är avhängiga av sektorer 90 %. I gult var IKT-infrastrukturen 55 % och system för IKT-infrastrukturen 73 %.

### Valmisteluryhmä: ICT 12/21

Joulukuun tilannekuva (tehtävät Q4/2021 asti)	ICT - Kokonaiskuva	A. Hallinnolliset tehtävät	B. Toimialariippumattomat järjestelmät	C. Toimialasidonnaiset järjestelmät	D. ICT-infra	E. ICT-infran järjestelmät
Tehtävien lkm yht.	55	8	15	10	11	11
Etelä-Karjala	91 %	100 %	93 %	80 %	82 %	100 %
Etelä-Pohjanmaa	98 %	100 %	100 %	100 %	100 %	91 %
Etelä-Savo	93 %	100 %	93 %	90 %	91 %	91 %
Helsinki	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
HUS	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Itä-Uusimaa	55 %	88 %	67 %	50 %	55 %	18 %
Kainuu	82 %	100 %	87 %	70 %	73 %	82 %
Kanta-Häme	65 %	100 %	67 %	90 %	45 %	36 %
Keski-Pohjanmaa	91 %	100 %	93 %	90 %	91 %	82 %
Keski-Suomi	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Keski-Uusimaa	71 %	88 %	73 %	60 %	73 %	64 %
Kymenlaakso	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Lappi	73 %	88 %	73 %	70 %	73 %	64 %
Länsi-Uusimaa	51 %	75 %	40 %	10 %	73 %	64 %
Pirkanmaa	91 %	88 %	93 %	90 %	91 %	91 %
Pohjanmaa	78 %	100 %	87 %	60 %	73 %	73 %
Pohjois-Karjala	85 %	88 %	93 %	60 %	91 %	91 %
Pohjois-Pohjanmaa	93 %	100 %	100 %	100 %	100 %	64 %
Pohjois-Savo	98 %	100 %	100 %	90 %	100 %	100 %
Päijät-Häme	80 %	88 %	93 %	70 %	73 %	73 %
Salakunta	40 %	88 %	60 %	40 %	10 %	0 %
Vantaa-Kerava	80 %	100 %	87 %	90 %	55 %	73 %
Varsinais-Suomi	40 %	88 %	67 %	20 %	18 %	9 %

● Alle 25 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 25-49 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● 50-75 % tehtävistä käynnissä / valmiita    
 ● Yli 75 % tehtävistä käynnissä / valmiita

Bild 6: En noggrannare granskning av IKT-delområdet.

## ***Röda punkter i färdplanen för det regionala genomförandet***

### *Beredning av övergången av personalen*

Eftersom välfärdsområdets HR-beredningsdirektör kunde inleda sitt arbete först 3.1.2022, har byggandet av beredningsorganisationen för personalförvaltning dels fortskridit långsammare än den övriga beredningsorganisationen. Eftersom beredningsorganisationen saknades, har även ansvaret för rapporteringar varit oklara under 2021, och därmed ger de inte en sanningsenlig bild av välfärdsområdets färdighetsgrad. Överföringen av personal är lättare i Vanda och Kervo välfärdsområde än i andra välfärdsområden där flera olika kommuner slås samman. Fusioner mellan två stora kommuners organisationer är i genomsnitt enklare att slutföra.



### *Ledning och kompetens*

Eftersom välfärdsområdets HR-beredningsdirektör kunde inleda sitt arbete först i början av 2022, fortskred byggandet av beredningsorganisationen för personalförvaltningen sakta under 2021. Vad gäller ledning och kompetens kunde välfärdsområdet till stora delar stöda sig på det arbete som Vanda stads personalförvaltning redan gjort. En långsammare början vad gäller detta delområde i beredningen av välfärdsområdet i 2021 äventyrar inte en trygg överföring av organiseringsansvaret i 2022.

### *Kontaktytor, ordnande av tjänster*

Ordnande av tjänster och arbete med kontaktytor är en klar styrka i ett välfärdsområde som grundas inom två städer. I beredningsorganisationens verksamhet och rapportering har ansetts att nivån i 2021 har i det skedet varit tillräcklig, och att det finns gott om tid att genomföra alla nödvändiga förfaranden i 2022.

### *IKT-beredning*

IKT-beredningen har varit den mest utmanande beredningshelheten inom välfärdsområdet, och den som tydligt föranleder de flesta kostnaderna. Eftersom i de organisationer som överförs till Vanda och Kervo välfärdsområde inte finns anställda med djupgående kunskap om informationsförvaltning, har man varit tvungen att bygga IKT-beredningsorganisationen från noll. Detta har lett till att år 2021 har i huvudsak handlat om planeringar och att uppskala organisationen och kunnandet. En särskild utmaning med system som är oavhängiga av sektorer har varit att det inte har funnits sådana väl skalbara bakgrundssystem som skulle lätt ha kunnat beredas för välfärdsområdets bruk. Det här syns i rapporten vad gäller år 2021.

Även statliga beslut i anknytning till beredningsfinansieringen dröjde, och IKT-finansieringsbesluten kom fram först i slutet av december. Även det fördröjde rekryteringen av kvalificerade personer och ingående av konsultavtal ända till 2022. Upprättande av organisationen och anskaffande av kompetens har kommit igång väl, vilket gör möjligt en trygg överföring av organiseringsansvaret 1.1.2023.

För välfärdsområdets IKT-förändring ansöktes finansiering på 44,9 miljoner euro för 2022–2025 och finansiering på 7,8 miljoner euro beviljades för 2022.



## **Rollen av sakkunnig- och konsulttjänster i beredningen av välfärdsområdet**

Särskilt under början av hösten 2021 måste det temporära beredningsorganet använda sig av konsulter för att få verksamheten igång effektivt. Välfärdsområdet kunde anställa sina första anställda först i september 2021. Arbetstagare inledde sitt arbete med jämna mellanrum under 2021, så att vid årets sista avlöningsdag arbetade 18 beredare inom välfärdsområdet på del- eller heltid. Dessa beredare arbetade i sakkunniguppgifter inom förvaltning, ekonomi, upphandlingar, HR, kommunikation, räddningsverkets beredning och IKT-beredningen.

Konsulter anlätades i 2021 särskilt för stöd för det temporära beredningsorganets arbete, sådana utredningar som kartlade välfärdsområdets framtida verksamhetsmodeller samt i beredningen av IKT-finansieringsansökan. Vid beredningen av välfärdsområdet anlätades konsulter för sådana uppgifter för vilka det inte var möjligt eller ändamålsenligt att anställa egna arbetstagare. Eftersom man under beredningsprocessen för välfärdsområdet endast kunde ingå tidsbegränsade arbetsavtal, var det väldigt utmanande att rekrytera särskilt IKT-beredare. Därför arbetade och arbetar konsulter inom IKT-beredningsprojekt med 100 % arbetsinsats. Samarbetspartners här har varit Sofigate, NHG Salivirta samt Deloitte. Den viktigaste samarbetspartnern i beredningen av förvaltningen och övrig allmän beredning har varit Deloitte, av vilket har skaffats supporttjänster samt olika typs planerings- och utredningsarbeten. Välfärdsområdet har anskaffat tjänster av dessa konsultbolag, eftersom välfärdsområdet har i sin verksamhet kunnat utnyttja ramavtalen som konkurrensutsatts av Vanda stad. Separata avtal har ingåtts om fördelningen av dessa ramavtal mellan staden, välfärdsområdet samt säljaren av tjänsterna. Enskilda mindre upphandlingar har även gjorts av andra aktörer.

## **Vårdreformens innehållsmässiga mål som beaktas i beredningen**

Social- och hälsovårdsreformen har styrt all beredning. Under 2021 har tjänsteproduktionen ännu knappt beretts. Även om beredningen har i stort sett varit tekniskt och administrativt, har i all verksamhet beaktats hurdana strukturer kunde bäst hjälpa välfärdsområdet att svara på de uppsatta innehållsmässiga målen för social- och hälsovårdsreformen. Ett bra exempel på detta är förtroendeorganisationens struktur, där särskilda temabaserade framtidssektioner används för att göra beslutsfattandet mer förutseende.

## 5. Revisionsnämnden observationer och framhävningar

För att kunna utföra utvärderingsuppdraget har revisionsnämnden bekantat sig med social- och hälsovårdsministeriets (SHM) färdplan för den regionala beredningen, det temporära beredningsorganets (VATE) mötesprotokoll samt bokslutet för 2021. Dessutom har revisionsnämnden vid sitt sammanträde 20.4.2022 hört förvaltningsberedningsdirektör Mikko Hokkanen och välfärdsområdets förändringsledare Timo Aronkytö.

Revisionsnämnden lyfter fram särskilt tre observationer:

1. Vanda och Kervo välfärdsområde är en helt ny organisation som börjats från noll och med ett väldigt få anställda. Enligt SHM:s färdplan för den regionala beredningen ser det dock ut som om beredningen fortskrider enligt plan och tidtabell. Vad gäller de röda delarna i lägesrapporten 31.12.2021 finns en motiverad förklaring av förvaltningsberedningsdirektören samt förändringsledaren för välfärdsområdet

Revisionsnämnden vill fästa uppmärksamhet på att det behövs tillräcklig beredningsorganisering för att överföringen av verksamheten från kommuner till välfärdsområden i 1.1.2023 inte äventyras.

2. IKT-beredningen har varit den mest utmanande beredningshelheten inom välfärdsområdet, som tydligt föranleder de flesta kostnaderna. Staten kunde inte i tillräckligt god tid göra beslut om IKT-finansiering i anknäytning till beredningsfinansieringen, vilket bromsade upp både rekryteringar och ingående av avtal.

För Vanda och Kervo välfärdsområdets IKT-förändring ansöktes finansiering på 44,9 miljoner euro för 2022–2025 och finansiering på 7,8 miljoner euro beviljades för 2022. Finansieringen som beviljades kan inte trygga överföringen av organiseringsansvaret, vilket revisionsnämnden anser är oroväckande. Även rekrytering av kompetent IKT-personal kan utgöra ett problem.

Revisionsnämnden uppmanar välfärdsområdet att bereda sig även för en situation där IKT-finansieringen inte räcker till och/eller att kompetent personal inte kan rekryteras.

3. Revisionsnämnden betonar att Vanda och Kervo välfärdsområde ska utan onödiga fördröjningar anställa en revisionschef, så att nämnden har en föredragande och tillräckligt



med sakkunskap för att stöda ledamöter i nämnden. Hittills har ärendena beretts utifrån nämndens ordförandens redogörelse.



## 6. Underskrifter

**Niikko Mika (ordf.)**

**Kaukola Ulla (vice ordf.)**

**Bäckström Ritva**

**Kaartokallio Loviisa**

**Kanerva Sami**

**Koistinen Marjo**

**Norrena Vaula**

**Pyykkölä Markku**

**Saimen Tuukka**

**Seppänen Tia**

**Sjöroos Jan-Peter**

**Sodhi Ranbir**

**Stirkkinen Matilda**